



Jaworzno
źródło energii



**DEBATA O JAWORZNICKIM BUDŻECIE
OBYWATELSKIM**

25.02.2015



POROZMAWIAJMY O PRZYSZŁOŚCI JAWORZNICKIEGO BUDŻETU OBYWATELSKIEGO

Plan debaty:

- 1. Główne założenia budżetu obywatelskiego w Jaworznie - edycja 2014 i 2015**
- 2. Prezentacja raportu z monitoringu JBO (Ośrodek Badania Aktywności Lokalnej)
Pan Ryszard Skrzypiec**
- 3. Identyfikacja i przedstawienie uwag zgłoszonych podczas drugiej edycji JBO**
- 4. Dyskusja nad kształtem JBO 2016**
- 5. Podsumowanie**

GŁÓWNE ZAŁOŻENIA JAWORZNICKIEGO BUDŻETU OBYWATELSKIEGO

Najważniejsze różnice edycji 2014 i 2015

EDYCJA 2014

Algorytm podziału budżetu
obywatelskiego:
**kwota stała 120 tys. zł + 5 zł
na mieszkańca**
Ogólna kwota budżetu –
ok. 2 mln zł

EDYCJA 2015

Algorytm podziału budżetu
obywatelskiego:
**kwota stała 100 tys. zł + 10 zł
na mieszkańca**
Ogólna kwota budżetu –
ok. 3 mln zł

EDYCJA 2014

Miasto podzielone na
13 obszarów konsultacyjnych

EDYCJA 2015

Miasto podzielone na
20 obszarów konsultacyjnych

EDYCJA 2014

Etapy konsultacji w sprawie JBO:

Etap I Organizacja spotkań z mieszkańcami

Etap II Nabór wniosków

Etap III Weryfikacja wniosków

Etap IV Wybór zadań – głosowanie

Etap V Ogłoszenie wyników konsultacji

EDYCJA 2015

<== jak obok

EDYCJA 2014

Propozycje zadań do budżetu mogą składać:
mieszkańcy Jaworzna, którzy ukończyli 15 rok życia, z wyjątkiem radnych oraz organizacje pozarządowe, działające na terenie miasta Jaworzna

EDYCJA 2015

Propozycje zadań do budżetu mogą składać:
mieszkańcy Jaworzna, którzy ukończyli 15 rok życia

EDYCJA 2014

Wniosek musi poprzeć
15 mieszkańców danego obszaru

EDYCJA 2015

<== jak obok

EDYCJA 2014

Wnioski pod względem formalnym weryfikuje **13 Zespołów ds. budżetu obywatelskiego** złożonych z 2 pracowników UM, 2 radnych RM, 3 mieszkańców obszaru

EDYCJA 2015

Wnioski pod względem formalnym weryfikuje **20 Zespołów ds. budżetu obywatelskiego** złożonych z 2 pracowników UM, 2 radnych RM, 3 mieszkańców obszaru

EDYCJA 2014

Weryfikacja merytoryczna prowadzona jest przez komórki organizacyjne UM.

Dopuszcza się – po uzyskaniu zgody wnioskodawców – **łączenie wniosków** dot. realizacji tego samego zadania.

Warunkiem koniecznym dalszego procedowania wniosku jest pozytywna opinia merytoryczna i prawna

EDYCJA 2015

Weryfikacja merytoryczna prowadzona jest przez komórki organizacyjne UM. Na etapie oceny merytorycznej **dopuszcza się** – po uzyskaniu zgody wnioskodawcy – **modyfikację zakresu rzeczowego wniosku oraz łączenie wniosków dotyczących realizacji tego samego zadania publicznego.**

Warunkiem koniecznym dalszego procedowania wniosku jest pozytywna opinia merytoryczna i prawna, **potwierdzona faktyczną weryfikacją kosztów realizacji zadania.**

EDYCJA 2014

Uprawnionym do głosowania jest
każdy mieszkaniec Jaworzna,
który ukończył 15 rok życia

EDYCJA 2015

<== jak obok

EDYCJA 2014

Dopuszczalne są 2 formy oddania głosu: tradycyjna /papierowa karta do głosowania/ i elektroniczna /formularz na stronie www/.
Każdemu przysługuje wyłącznie 1 głos

EDYCJA 2015

<== jak obok

EDYCJA 2014

Do realizacji w pierwszej kolejności **przyjęte zostają** zadania publiczne, które uzyskały największą liczbę głosów. O liczbie realizowanych zadań decyduje zarezerwowana w danym roku pula pieniędzy

EDYCJA 2015

<== jak obok

EDYCJA 2014

Brak uregulowań odnośnie niewykorzystanych kwot budżetu

EDYCJA 2015

Niewykorzystane kwoty budżetu będą zagospodarowane w obszarze dla którego były pierwotnie dedykowane, na realizację przedsięwzięć wyłonionych po konsultacji z mieszkańcami tego obszaru.

EDYCJA 2014

EDYCJA 2015

- Modyfikacja formularza:
- **wniosku:** zastąpienie nr PESEL w danych pomysłodawcy datą urodzenia, poprawa czytelności wniosku;
 - **karty do głosowania:** zamieszczenie wykazu wszystkich zadań poddanych pod głosowanie, poprawa czytelności Karty

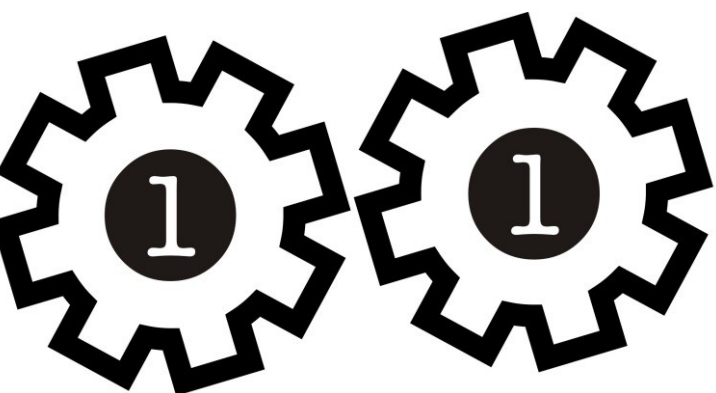
Monitoring realizacji budżetu partycypacyjnego

Prezentacja Raportu z badania Jaworznickiego Budżetu Obywatelskiego

Ryszard Skrzypiec
Ośrodek Badania Aktywności Lokalnej

Ryszard Skrzypiec

**Wykładowca, specjalista ds. badań społecznych, dziennikarz i redaktor. Autor licznych prac badawczych, ekspertyz i raportów z zakresu aktywności obywatelskiej, Trzeciego sektora oraz funkcjonowania organizacji typu "watchdog".
Ekspert Ośrodka Badania Aktywności Lokalnej.**



SKONTROLUJ JAK DZIAŁA BUDŻET OBYWATELSKI W TWOJEJ GMINIE

Projekt jest współfinansowany z Funduszy EOG
w ramach programu Obywatele dla Demokracji



www.ngofund.org.pl



Jaki jest Jaworznicki Budżet Obywatelski

Ryszard Skrzypiec
Ośrodek Badania Aktywności Lokalnej
obal.rskrzypiec@gmail.com

Co, jak i kiedy badaliśmy?

1. Założenia i realizacja obu edycji Jaworznickiego Budżetu Obywatelskiego (2014 i 2015)
2. Badanie dokumentacji, uzupełniając korespondencja i rozmowy z przedstawicielami UM i innymi osobami
3. Listopad 2014 – styczeń 2015
4. Rezultatem badania jest raport z Monitoringu - wersja elektroniczna dostępna będzie na stronie <http://bonafides.pl/>

Co badaliśmy w JBO?

1. Tworzenie Regulaminu
2. Składanie i weryfikacja pomysłów
3. Głosowanie i wybór zadań
4. Realizacja zadań
5. Ocena realizacji JBO
6. Problemy ogólne:
 - informowanie o JBO
 - powiązanie JBO z politykami miejskimi
 - oddziaływanie społeczne JBO

Fotografia JBO

Dane	Edycja 2014	Edycja 2015
1. Budżet JBO		
1.1 Nominalnie (w mln zł)	2,021	2,9
1.2 Odsetek wydatków z budżetu JST w danym roku	0,5%	0,75%
1.3 Wykorzystanie puli środków	89,8%*	95,8%
2. Typy projektów		
2.1 Ze względu na cel	Inwestycyjne i nieinwestycyjne	Inwestycyjne i nieinwestycyjne
2.2 Typ projektów ze względu na zasięg terytorialny	Osiedlowe	Osiedlowe
3. Projekty		
3.1 Złożone	105	99
3.2 Pozytywnie zweryfikowane (poddane głosowaniu)	55	93
3.3 Wybrane do realizacji	15	29
3.4 Zrealizowane (na dzień realizacji badania)	14	Nd
4. Głosowanie		
4.1 Liczba oddanych głosów	14 595	9 740
4.2 Frekwencja	18%	12%
4.3 Głosy nieważne	1 195	713
4.4 Głosy niewykorzystane	61,5%**	59%

Tworzenie Regulaminu JBO

- procedura nie została spisana
- prace nad Regulaminem prowadzone są z inicjatywy i udziałem władz miasta
- z udziałem mieszkańców, w tym autorów zwycięskich projektów, organizacji pozarządowych

Składanie i weryfikacja pomysłów

- niskie bariery udziału: wiek i zamieszkanie
- brak działań służących ustaleniu priorytetów – spotkania informowały o JBO, nie służyły dyskusji nad problemami miasta
- wsparcie wnioskodawców: jak wziąć udział w JBO, weryfikacja własności gruntów, wsparcie merytoryczne co do tworzenia projektów (tylko mailowo i telefonicznie)
- brak FAQ na stronie internetowej
- uspołecznienie weryfikacji zgłoszonych projektów (pracownicy, radni, mieszkańcy)

Głosowanie i wybór zadań

- niskie bariery udziału: wiek i zamieszkanie
- brak publicznej prezentacji i dyskusji nad projektami podanymi pod głosowanie
- brak prezentacji pomysłów podanych pod głosowanie (tylko tytuły, bez opisów)
- kampania aktywizująca do głosowania za pośrednictwem strony i lokalnych mediów
- zabezpieczenie głosowania
- brak dolnej granicy ważności wyboru projektu
- preferencje dla internetowych

Realizacja zadań

- Regulamin nie odnosi się do realizacji zadań
- projekty wybrane w pierwszej edycji JBO zostały zrealizowane
- o ich realizacji informuje się na stronie internetowej JBO - sprawozdanie

Ewaluacja JBO

- Regulamin nie odnosi się do ewaluacji JBO
- takie działania podjęto po pierwszej edycji, choć nie opublikowano jego wyników
- wprowadzono zmiany w Regulaminie kolejnej edycji JBO
- Warto (trzeba) taką ocenę wykonać okresowo.

Problemy ogólne

- brak oficjalnych protestów pod adresem realizacji JBO, czego Regulamin nie przewidywał
- system informowania o JBO zróżnicowany, ale czy wystarczający?
- powiązanie JBO z politykami publicznymi: tylko z planem zagospodarowania przestrzennego, natomiast nie jest powiązany z dokumentami strategicznymi i politykami miejskimi
- oddziaływanie społeczne JBO?
- JBO nie jest programem grantowym/dotacyjnym
- internetowi są preferowani (dostęp do informacji i głosowania)

Na plus

- przyjęcie Regulaminu JBO uchwałą Rady Miejskiej
- włączenie w JBO mieszkańców
- uspołecznienie tworzenia Regulaminu kolejnych edycji
- publikacja sprawozdania z realizacji projektów (warto uzupełnić o informację na temat zgodności z głosowanym projektem)

Na minus

- ograniczony stopień uspołecznienia
- strona internetowa
- brak projektów ogólnomiejskich

Kilka słów nie tylko do sztabucha ;-)

- Tyle, co znajdziecie w raporcie i przybliżyliśmy w tym wystąpieniu, wyczytaliśmy w dokumentach.
- Czy będą kolejne edycje JBO i jakie one będą zależy... wyłącznie od Państwa (władz, mieszkańców)!
- Od tego czy i w jaki sposób zaangażujecie się Państwo w tworzenie (opracowanie Regulaminu), uczestnictwo (składanie propozycji i wybór, ocenę), kontrolę (bieżącą i od święta).
- Nikt za Was tego nie zrobi!
- Zachęcamy do wykorzystania przygotowanych przez Nas propozycji.

Dziękuję za uwagę
i zapraszam do dyskusji.

UWAGI ZGŁOSZONE DO PROCEDURY JBO PODCZAS II EDYCJI

Rozważyć inny podział ulic pomiędzy obszarem
Dąbrowa Narodowa a Łubowiec
(dot. ul. Kolonijnej i Emilii Plater).

Ponownie przeanalizować podział miasta na obszary tak, aby dana ulica w całości przynależała do obszaru konsultacyjnego, np: ul. Urzędnicza była podzielona między Śródmieście a Pańską Górę, Skałkę

Przeanalizować zapisy dot. łączenia wniosków
na etapie merytorycznym pod kątem
konieczności uzyskania pod połączonym
wnioskiem 15 podpisów poparcia mieszkańców

Wprowadzić tryb odwoławczy
do procedury JBO



Sformalizować sposób głosowania, np. tak jak
w wyborach powszechnych

Zastanowić się nad kwestią dopuszczalności wniosków dotyczących infrastruktury szkolno-przedszkolnej oraz nad zasadnością finansowania tych wniosków ze środków JBO, a w ślad za tym przeanalizować kwestię agitacji prowadzonej przez szkołę – karty do głosowania były rozdawane uczniom

Umożliwić złożenie jednego wniosku przez kilku
wnioskodawców

Brak podpisu na karcie do głosowania nie powinien eliminować głosu – w głosowaniu elektronicznym podpis nie był wymagany

Na formularzu karty do głosowania umieścić pouczenie, aby wszystkie rubryki były uzupełnione prawidłowo pod rygorem nieważności głosu

Wprowadzić w karcie do głosowania zamiennie datę urodzenia lub nr PESEL

Zastąpić nr PESEL na karcie do głosowania
datą urodzenia



Na karcie do głosowania wskazać adres punktu konsultacyjnego w którym mieści się urna

Rozpowszechnić informację o udostępnionych kartach do głosowania na stronie internetowej

Placówki, w których zlokalizowane są punkty konsultacyjne powinny być dostępne przez wszystkie dni przewidziane na głosowanie
np. Dom Kultury w Szczakowej był zamknięty w sobotę, ewentualnie należy podać godziny otwarcia tych placówek

Rozważyć lepszy sposób zabezpieczenia urn
do głosowania – urny były kartonowe,
co według opinii jednego z mieszkańców
umożliwiało łatwe dostanie się do ich wnętrza

Położyć większy nacisk na kampanię promocyjno-informacyjną związaną z JBO, np. przygotować ulotki na ten temat, które powinny dotrzeć do każdego mieszkańca

Bieżąco publikować informacje na temat realizacji projektów JBO

DYSKUSJA

Załączniki do uchwały JBO

1. Obszary konsultacyjne
2. Harmonogram JBO
3. Formularz wniosku
4. Wykaz punktów konsultacyjnych
5. Karta do głosowania

Procedura JBO

1. Postanowienia ogólne
2. Nabór wniosków
3. Weryfikacja
4. Wybór zadań do realizacji
5. Postanowienia końcowe

Zapraszamy na kolejne spotkanie 25 marca 2015 r.

Kalendarz działań:

- 25.02 – 06.03 - czekamy na Państwa uwagi
- 18.03 – upublicznienie projektu uchwały
JBO 2016
- 25.03 – prezentacja i dyskusja nad projektem

**DZIĘKUJEMY
ZA UWAGĘ**

